

## 17 Fazit und Empfehlung

Rechtlich sind sowohl die Beibehaltung der bisherigen Kommunen mit Vertiefung der interkommunalen Zusammenarbeit über weitere öffentlich-rechtliche Vereinbarungen als auch die Beibehaltung der bisherigen Kommunen mit der Vertiefung über die Gründung eines Gemeindeverwaltungsverbandes als auch eine Fusion der Kommunen möglich.

Während die öffentlich-rechtliche Vereinbarung das Mittel zur Wahl bei der Vertiefung einzelner Aufgaben im Rahmen der interkommunalen Zusammenarbeit ist, können mit der Gründung eines Gemeindeverwaltungsverbandes entweder in einem Zuge oder sukzessive kommunale Aufgaben zusammengeführt werden. Die Einsparpotenziale sind allerdings als eher gering einzustufen; der Gemeindeverwaltungsverband dient hinsichtlich der Zielrichtung eher der Sicherung qualitativer Aspekte der Dienstleistungserbringung (Bündelung von Know-how, höhere Spezialisierung, verbesserte Vertretungsregelungen) und hat weiterhin den systemimmanenten Mehraufwand aufgrund der Schaffung einer weiteren Gebietskörperschaft zu amortisieren. Gleichzeitig erhält der Gemeindeverwaltungsverband eine einmalige Förderung von 600.000 €.

Die Möglichkeit der Schaffung einer zukunftsfähigen Verwaltungs- und Kommunalstruktur, die stetig ansteigenden Anforderungen, die personelle Verknappung und die verhaltenen Zukunftsprognosen bei der demografischen Entwicklung sprechen für eine Fusion. Mit einer Neugründung einer Kommune sind die größten Skaleneffekte verbunden; sowohl im Bereich der Einsparpotenziale als auch hinsichtlich der Förderungen. Gleichzeitig ist die Neugründung einer Kommune die weitest gehende Form hinsichtlich der Optionen zur Vertiefung der interkommunalen Zusammenarbeit.

Die einmalig günstige Konstellation mit dem Ausscheiden von 3 Bürgermeistern in 2023/2024 legt nahe, jetzt die Chancen zur Zukunftssicherung und Standortstärkung zu betreiben. Ein schrittweises Vorgehen vom Gemeindeverwaltungsverband zur Fusion schließt diese „Zeitfenster“; die Wahrscheinlichkeit der Umsetzung einer Fusion innerhalb einer dann neu vergebenen Amtszeit der Bürgermeister (bis 2029/2030 in der ersten Amtszeit gewählt) erscheint in diesem Lichte als gering. Langfristigere Zeiträume (mindestens 1 Dekade später, eher erst 2036) stehen bei einem schrittweisen Vorgehen vom Gemeindeverwaltungsverband zur Fusion eher zur Disposition.

Die größten Wirkungen werden bei einer Fusion aller vier Nordkreis-Kommunen erreicht. Eine Fusion der drei Kommunen Lahntal, Münchhausen und Wetter (Hessen) bewirkt ebenfalls Skaleneffekte in Millionenhöhe.

Jetzt ist daher der günstigste Zeitpunkt für eine Fusion.

*„Das Geheimnis des Vorwärtkommens besteht darin, den ersten Schritt zu tun.“ (Mark Twain)*

## 17.1 Zeitplan

Mit folgenden Schritten kann eine Fusion zum 01.01.2023 erreicht werden:

### 17.1.1 Zeitplan Fusion mit der Kommunalwahl im März 2021

07/2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Erstellung der Machbarkeitsstudie</li> <li>• Vorstellung der Machbarkeitsstudie in den Gremien</li> </ul>
08/2020-12/2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Politische Debatte und Willensbildung</li> <li>• Bürgerversammlungen zur Machbarkeitsstudie in den beteiligten Kommunen</li> </ul>
12/2020-01/2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Beschlussfassungen der Gemeindevertretungen/Stadtverordnetenversammlung der beteiligten Kommunen zum Bürgerentscheid mittels Vertreterbegehren</li> </ul>
03/2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bürgerentscheid zur Gemeindeneugründung, zusammen mit der Kommunalwahl</li> </ul>

Abbildung 96: Von der Machbarkeitsstudie bis zum Bürgerentscheid (Kommunalwahl März 2021)

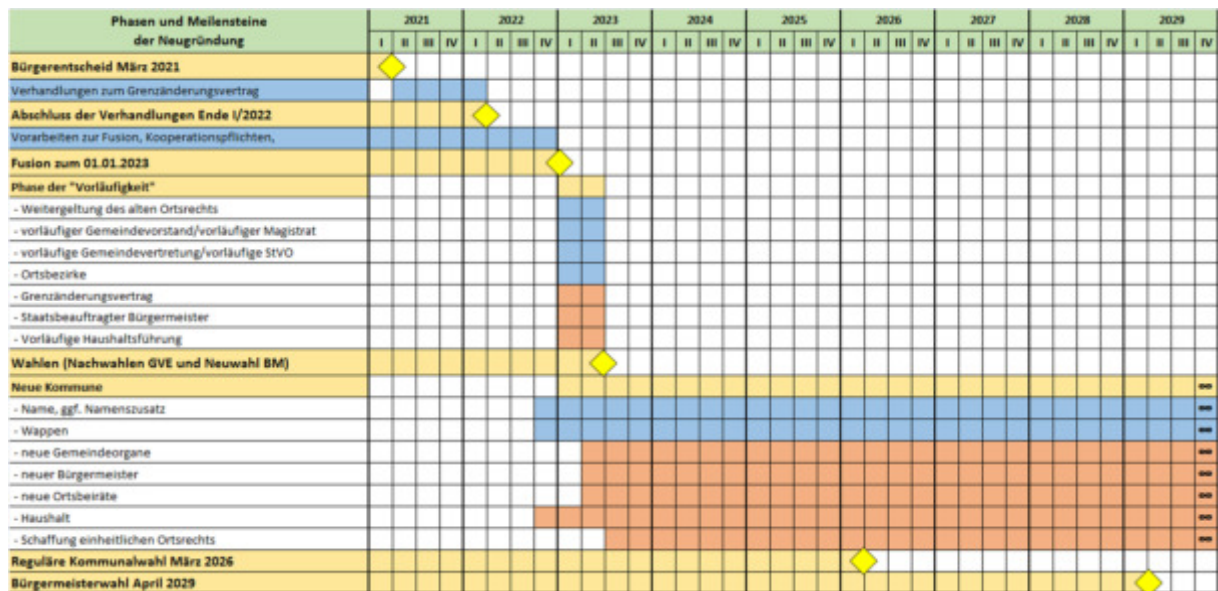


Abbildung 97: Vom Bürgerentscheid über die Fusion zu den regulären Wahlen (Bürgerentscheid mit der Kommunalwahl 2021)



### 17.1.3 Zeitplan Gemeindeverwaltungsverband

Mit folgenden Schritten kann die Gründung eines Gemeindeverwaltungsverbandes zum 01.01.2022 erreicht werden:

Phasen und Meilensteine der Gründung eines Gemeindeverwaltungsverbandes	2018				2019				2020				2021				2022			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
<b>Grundsatzbeschlüsse der Gemeindegremien</b>			◆																	
Erstellung der Machbarkeitsstudie																				
Erarbeitung der Verbandssatzung und der ersten Haushaltssatzung																				
Vorstellung der Ergebnisse in den Gremien																				
<b>Beschlussfassungen zur Gründung</b>																				
Genehmigung durch die Aufsichtsbehörde																				
Öffentliche Bekanntmachung der Verbandssatzung																				
Vorbereitungsarbeiten in den Verwaltungen																				
<b>Gründung des Verbands und Aufnahme der Geschäfte zum 01.01.2022</b>																				◆
Konstituierung der Verbandsversammlung																				◆

Abbildung 100: Zeitplan zur Gründung eines Gemeindeverwaltungsverbandes

Es kann in dieser Option auch zu einem späteren Zeitpunkt eine Fusion angestrebt werden, unter der Bedingung, dass die/der Bürgermeister auf ihr Amt verzichten.

## Literaturverzeichnis

BENNEMANN - Kommunalverfassungsrecht: Kommentar zum Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit, § 6, Rdnr. 8-9, Mai 2017, ISBN 978-3-8293-0222-7

BENNEMANN - Kommunalverfassungsrecht: Kommentar zum Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit, § 2, Rdnr. 13-18, Mai 2016, ISBN 978-3-8293-0222-7

BENNEMANN - Kommunalverfassungsrecht: Kommentar zum Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit, § 1, Rdnr. 6, 17 und § 25 Abs. 2 KGG, Mai 2016, ISBN 978-3-8293-0222-7

BERTELSMANN-STIFTUNG - <https://www.bertelsmann-stiftung.de/de/unsere-projekte/wegweiserkommunede/projektnachrichten/treiber-des-wandels-demographie/>, Onlinezugriff am 23.11.2018

BERTELSMANN-STIFTUNG - Neue digitale Daten für die Entwicklung smarter Städte und Regionen, Februar 2017, 1. Auflage, S. 4 ff.

BERTELSMANN-STIFTUNG - Smart Country regional gedacht – Teilräumliche Analysen für digitale Strategien in Deutschland, Juni 2017, 1. Auflage, S. 25

BUNDESVERFASSUNGSGERICHT - Beschluss vom 23.11.1988 - Az.: 2 BvR 1619/83; 2 BvR 1628/83  
DEUTSCHES WIRTSCHAFTSWISSENSCHAFTLICHES INSTITUT FÜR FREMDENVERKEHR e. V. DER UNIVERSITÄT MÜNCHEN - Studie Wirtschaftsfaktor Tourismus in Deutschland – Kennzahlen einer umsatzstarken Querschnittsbranche, 21.06.2017, S. 8

DEUTSCHES WIRTSCHAFTSWISSENSCHAFTLICHES INSTITUT FÜR FREMDENVERKEHR e. V. DER UNIVERSITÄT MÜNCHEN – Wirtschaftsfaktor Tourismus für Hessen 2017, März 2018, S. 4

EIGENE BERECHNUNGEN AUFGRUND DER HAUSHALTSPLANUNGEN 2019 DER GEMEINDEN CÖLBE, LAHNTAL, MÜNCHHAUSEN UND WETTER (HESSEN)

ERGEBNISBERICHT DER EXPERTENKOMMISSION Zentrale Orte und Raumstruktur, Mai 2019, S. 12.

EWO-Daten zum 31.12.2017

FOWID – Forschungsgruppe Weltanschauungen in Deutschland, Bestattungsarten 2011; <https://fowid.de/meldung/bestattungsarten-2005-2008-2011>; Onlinezugriff am 22.05.2019

GEMEINDESTATISTIK 2017 - Tabellenblatt „Beschäftigte“

GEMEINDESTATISTIK 2017 - Tabellenblatt Bevölkerung zum 31.12.2016

HAUSHALTSPLÄNE DER KOMMUNEN

HESSEN-AGENTUR - Gemeindedatenblättern 2017

HESSISCHE GEMEINDEORDNUNG - Kommentar, 3. Auflage, zu § 16, S. 190 ff., ISBN:978-3-8293-1249-3

HESSISCHE GEMEINDESTATISTIK 2008 UND 2013

HESSISCHE GEMEINDESTATISTIK 2017

HESSISCHE GEMEINDESTATISTIK 2017 - Tabellenblatt „Flächennutzung“

HESSISCHE GEMEINDESTATISTIK 2017 - Tabellenblatt „Bevölkerung“

HESSISCHE GEMEINDESTATISTIK 2017 - Tabellenblatt „Gemeindefinanzen“

HESSISCHE GEMEINDESTATISTIK 2017 - Tabellenblatt „Lohn- und Einkommensteuer“

HESSISCHE GEMEINDEORDNUNG - Kommentar, 3. Auflage, zu § 16, S. 190 ff., ISBN: 978-3-8293-1249-3

HESSISCHES MINISTERIUM DER FINANZEN -

<https://finanzen.hessen.de/sites/default/files/media/hmdf/hessenkasse-gesetz.pdf>, Onlinezugriff vom 13.01.2019

HESSISCHES MINISTERIUM DES INNERN UND FÜR SPORT – IV 5 – 3 v03.01 – vom 02.12.2016

HESSISCHES MINISTERIUM DES INNERN UND FÜR SPORT - Rahmenvereinbarung zur Förderung der interkommunalen Zusammenarbeit vom 02.12.2016

HESSISCHER RECHNUNGSHOF -

<https://rechnungshof.hessen.de/b%C3%BCrgerservice/kommunalmonitor>, Onlinezugriff vom 23.11.2018

HESSISCHER STÄDTETAG - Entwicklung der Kreis- und Schulumlage vom 20. Dezember 2018

HESSISCHES STATISTISCHES LANDESAMT - Die Einkommen der Lohn- und Einkommensteuerpflichtigen in den hessischen Kommunen 2007, Kennziffer: L IV 3/S – 3j/07 aus August 2011

HESSISCHES STATISTISCHES LANDESAMT - Gemeindestatistik 2017; Steuereinnahmekraft je EWO 2016

[https://de.wikipedia.org/wiki/Bernsdorf\\_\(Cölbe\)](https://de.wikipedia.org/wiki/Bernsdorf_(Cölbe)), Online-Zugriff am 27.05.2019

[https://de.wikipedia.org/wiki/Bürgeln\\_\(Cölbe\)](https://de.wikipedia.org/wiki/Bürgeln_(Cölbe)), Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Reddehausen>, Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Schönstadt>, Online-Zugriff am 27.05.2019

[https://de.wikipedia.org/wiki/Schwarzenborn\\_\(Cölbe\)](https://de.wikipedia.org/wiki/Schwarzenborn_(Cölbe)), Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Lahntal>, Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Brungershhausen>, Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Caldern>, Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Goßfelden>, Online-Zugriff am 27.05.2019

[https://de.wikipedia.org/wiki/Göttingen\\_\(Lahntal\)](https://de.wikipedia.org/wiki/Göttingen_(Lahntal)), Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Kernbach>, Online-Zugriff am 27.05.2019

[https://de.wikipedia.org/wiki/Sarnau\\_\(Lahntal\)](https://de.wikipedia.org/wiki/Sarnau_(Lahntal)) und <https://lahntal.de/tourismus/doerfer-und-freizeit/sarnau/>, Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Sterzhausen> und <https://lahntal.de/tourismus/doerfer-und-freizeit/sterzhausen>, Online-Zugriff am 27.05.2019

[https://de.wikipedia.org/wiki/Münchhausen\\_\(am\\_Christenberg\)](https://de.wikipedia.org/wiki/Münchhausen_(am_Christenberg)), Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Niederasphe>, Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Oberasphe>, Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Simtshausen>, Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Wollmar>, Online-Zugriff am 27.05.2019

[https://de.wikipedia.org/wiki/Wetter\\_\(Hessen\)](https://de.wikipedia.org/wiki/Wetter_(Hessen)), Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Amönau>, Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Mellnau>, Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Niederwetter>, Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://www.lagis-hessen.de/de/subjects/idrec/sn/ol/id/534021030#heading2>, Online-Zugriff am 13.06.2019

[https://de.wikipedia.org/wiki/Oberndorf\\_\(Wetter\)](https://de.wikipedia.org/wiki/Oberndorf_(Wetter)), Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Oberrosphe>, Online-Zugriff am 27.05.2019

[https://de.wikipedia.org/wiki/Todenhausen\\_\(Wetter\)](https://de.wikipedia.org/wiki/Todenhausen_(Wetter)), Online-Zugriff am 27.05.2019

[https://de.wikipedia.org/wiki/Treisbach\\_\(Wetter\)](https://de.wikipedia.org/wiki/Treisbach_(Wetter)), Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Unterrosphe>, Online-Zugriff am 27.05.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/Warzenbach>, Online-Zugriff am 27.05.2019

[https://de.wikipedia.org/wiki/Datei:Marburg\\_Biedenkopf\\_C%C3%B6be.png](https://de.wikipedia.org/wiki/Datei:Marburg_Biedenkopf_C%C3%B6be.png); Online-Zugriff am 05.06.2019

<https://de.wikipedia.org/wiki/C%C3%B6be>; Online-Zugriff am 05.06.2019

[https://de.wikipedia.org/wiki/Datei:Marburg\\_Biedenkopf\\_Lahntal.png](https://de.wikipedia.org/wiki/Datei:Marburg_Biedenkopf_Lahntal.png), Online-Zugriff am 05.06.2019

[https://de.wikipedia.org/wiki/Datei:Marburg-Biedenkopf\\_M%C3%BCnchhausen.png](https://de.wikipedia.org/wiki/Datei:Marburg-Biedenkopf_M%C3%BCnchhausen.png), Online-Zugriff am 05.06.2019

[https://de.wikipedia.org/wiki/Datei:Marburg\\_Biedenkopf\\_Wetter.png](https://de.wikipedia.org/wiki/Datei:Marburg_Biedenkopf_Wetter.png), Online-Zugriff am 05.06.2019

<https://rechnungshof.hessen.de/b%C3%BCrgerservice/kommunalmonitor>, Layer „Siedlungsindex“

<https://www.bertelsmann-stiftung.de/de/unsere-projekte/wegweiser-kommunede/projektnachrichten/treiber-des-wandels-demographie/>, Onlinezugriff am 13.05.2019

<https://www.hessen.tourismusnetzwerk.info/ueber-uns/partner/destinationen/lahntal/>, Online-Zugriff am 16. Juni 2019

[https://finanzen.hessen.de/sites/default/files/media/hmdf/hessenkasse\\_-\\_gesetz.pdf](https://finanzen.hessen.de/sites/default/files/media/hmdf/hessenkasse_-_gesetz.pdf), Onlinezugriff vom 20.06.2019

HOME PAGES CÖLBE, LAHNTAL, MÜNCHHAUSEN UND WETTER (HESSEN)

IKZ-HESSEN - <http://www.ikz-hessen.de/foerderung/foederprogramm>, Zugriff am 30.01.2019

JAHRESABSCHLÜSSE DER KOMMUNEN

KENNZAHLENSATZ NORDRHEIN-WESTFALEN

KFA-BESCHEIDE DER KOMMUNEN

KOALITIONSVERTRAG DEZEMBER 2018

LANDESENTWICKLUNGSPLAN 2000

MACHBARKEITSSTUDIE ALLENDORF (EDER) UND BROMSKIRCHEN

MACHBARKEITSSTUDIE OBERZENT

MACHBARKEITSSTUDIE OBERWESER UND WAHLSBURG

NAHVERKEHRSPPLAN FÜR DEN LANDKREIS MARBURG-BIEDENKOPF 2018-2022

LANDESRECHNUNGSHOF - KOMMUNALBERICHT 2015, S. 325

PD DR. BIRGIT WEITMEYER - „Vergleich der Rechtsformen im Gesellschaftsrecht“, Mai 2006

REGIERUNGSPRÄSIDIUM GIEßEN

<https://rpgießen.hessen.de/planung/regionalplanung/regionalversammlungsmittelhessen>

REGIONALPLAN MITTELHESSEN

RICHTER - REGIONALISIERUNG UND INTERKOMMUNALE ZUSAMMENARBEIT“, S. 58 FF., ISBN: 978-3-8244-6580-4

SATZUNG DER REGION BURGWARD-EDERBERGLAND E.V. VOM 02. JUNI 2008

SATZUNGEN DER KOMMUNEN

STATISTISCHER BERICHT ZUR BEVÖLKERUNGSENTWICKLUNG ZUM 31.12.2017

STATISTISCHES BUNDESAMT - „TOURISMUS IN ZAHLEN, 2017“ VOM 14. SEPTEMBER 2018, TABELLENBLATT 3\_8



STATISTISCHES BUNDESAMT - „TOURISMUS IN ZAHLEN, 2017“ VOM 14. SEPTEMBER 2018,  
TABELLENBLATT 1\_1

STEINER - BESONDERES VERWALTUNGSRECHT, S. 159 FF., ISBN-10: 978-3-8114-8038-4  
UNGER - KOMMUNALVERFASSUNGSRECHT: KOMMENTAR ZUR HESSISCHEN GEMEINDEORDNUNG, §  
17, RDNR. 5-31, JULI 2013, ISBN 978-3-8293-0222-7

VEREINBARUNGEN DER KOMMUNEN

ZMV PREISBLATT 2018